

УДК 338.2(574)(5-191.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-11-186-190

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

E.M. Сарыпбеков

Аннотация. Рассматриваются энергетические ресурсы Казахстана с момента суверенизации, поскольку до сегодняшнего времени этот вопрос сохраняет свою актуальность в стране. Кроме этого, раскрываются основные проблемы с существующими примерами и направлениями развития энергосистемы в республике. Вкратце раскрываются природные ресурсы Казахстана, связанные с энергетической политикой, такие как запасы нефти, газа, угля, урана с ответственными государственными ведомствами. Также в статье затрагивается международное сотрудничество Казахстана по энергетической политике с основными программами. Интересы высших учебных заведений Казахстана в области энергетической политики с примерами. Статья затрагивает вопросы строительства атомной электростанции в Казахстане и перспективы развития АЭС, вопросы референдума по строительству АЭС, а также примерные финансовые расходы на реализацию энергопроектов.

Ключевые слова: энергетическая политика Казахстана; референдум; АЭС; Казахстан; Центральная Азия; природные ресурсы.

КАЗАКСТАНДЫН БОРБОРДУК АЗИЯДАГЫ ЭНЕРГЕТИКАЛЫК САЯСАТЫ. НЕГИЗГИ КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА ӨНҮГҮҮ БАГЫТТАРЫ

E.M. Сарыпбеков

Аннотация. Бул макалада Казакстандын әлемдик алғандан берки энергетикалык ресурстары каралат, анткени бул маселе бүгүнкү күнгө чейин актуалдуу бойдон калууда. Ал ошондой эле өлкөнүн энергетика тутумун өнүктүрүү багыттарын жана болгон мисалдарды камтыган негизги маселелерди изилдейт. Анда Казакстандын мунай, газ, көмүр, уран сыйктуу энергетикалык саясатка тиешелүү жаратылыш ресурстары жана тиешелүү мамлекеттик органдар кыскача талкууланат. Макалада ошондой эле Казакстандын энергетикалык саясаттагы эл аралык кызметташтыгы, анын ичинде негизги программалары тууралуу сез болот. Казакстандын жогорку окуу жайларынын энергетика саясатындагы кызыкчылыктары мисалдар менен белгиленет. Макалада Казакстанда атомдук электр станциясынын куруулушуна жана атомдук электр станцияларын өнүктүрүүнүн келечегине, атомдук электр станцияларын куруу боюнча референдумга, энергетикалык долбоорлорду ишке ашыруунун болжолдуу каржылык чыгымдарына байланыштуу маселелер каралган.

Түүнчүү сөздөр: Казакстандын энергетика саясаты; референдум; АЭС; Казакстан; Орто Азия; жаратылыш ресурстары.

ENERGY POLICY OF KAZAKHSTAN IN CENTRAL ASIA. MAIN PROBLEMS AND DEVELOPMENT DIRECTIONS

Y.M. Sarypbekov

Abstract. This article examines Kazakhstan's energy resources since independence, as this issue remains relevant to this day. It also explores key issues, including existing examples and development directions for the country's energy system. It briefly discusses Kazakhstan's natural resources relevant to energy policy, such

as oil, gas, coal, and uranium reserves, and the relevant government agencies. The article also touches on Kazakhstan's international cooperation in energy policy, including key programs. The interests of Kazakhstan's higher education institutions in energy policy are highlighted, with examples. The article addresses issues related to the construction of a nuclear power plant in Kazakhstan and the prospects for the development of nuclear power plants, the referendum on the construction of nuclear power plants, and the approximate financial costs of implementing energy projects.

Keywords: energy policy of Kazakhstan; referendum; nuclear power plant; Kazakhstan; Central Asia; natural resources.

Энергетические ресурсы Казахстана с момента суверенизации остаются важной составляющей на уровне государства. Если в советское время энергетика на территории Центральной Азии обеспечивалась с помощью энергетического кольца под контролем руководства СССР, то после 1991 года руководство Центрально-Азиатских республик столкнулось с трудностями, которые переросли в масштабную проблему всей системы государственного устройства, начиная от нормативно-правовых актов, до механизмов реализации тех или иных вопросов [1, с. 213].

Энергетическая политика Казахстана направлена на бесперебойное обеспечение энергетической безопасности, непрерывную работу над существующей инфраструктурой и увеличение доли возобновляемых источников энергии. Основную долю в энергобалансе Казахстана, по-прежнему, занимает уголь. Одна из проблем в стране – это износ энергетической отрасли и энергетической инфраструктуры. В связи с этим назрела необходимость привлечения инвестиций с новыми, экологически чистыми технологиями.

Ключевыми направлениями развития энергетической отрасли являются повышение энергоэффективности Казахстана, модернизация возобновляемых источников энергии, обновление сетей, привлечение инвестиций в энергосектор, а также введение новых мощностей для производства электроэнергии.

Основными проблемами энергетической политики в Казахстане являются: во-первых, высокая зависимость от угольной генерации; во-вторых, износ энергетической инфраструктуры; в-третьих, необходимость привлечения инвестиций; в-четвёртых, низкий уровень энергетической эффективности.

Основные направления развития энергосистемы Казахстана:

- 1) модернизация энергетического сектора;
- 2) совершенствование возобновляемых источников энергии;
- 3) повышение уровня энергоэффективности;
- 4) привлечение инвестиций;
- 5) поддержание энергетической безопасности.

Например, Республика Казахстан имеет большой запас энергетических ресурсов, хотя не называет себя энергетической державой. Экс-президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в свое время утверждал, что страна станет фактором энергетической безопасности в Европе и Азии, поскольку Казахстан имеет стратегическое географическое положение для контроля потоков нефти и газа из Центральной Азии в Восточную Азию и на Запад [2].

Кроме этого, Казахстан является партнером энергетической программы ЕС INOGATE, которая включает 4 основные актуальные темы:

1. Повышение энергетической безопасности.
2. Конвергенция энергетических рынков государств-членов на основе принципов внутреннего энергетического рынка ЕС.
3. Поддержка устойчивого развития энергетики.
4. Привлечение инвестиций для энергетических проектов, представляющих общий и региональный интерес [3].

Республика Казахстан – первая республика в Центральной Азии, запустившая в экономику страны программу эмиссии выбросов углекислого газа с целью ограничения выбросов от своих крупных эмитентов в энергетическом, угольном и нефтегазовом секторах [4].

Запасы нефти, газа, угля и урана Казахстана входят в десятку крупных в мире. Именно эти природные ресурсы являются первичными источниками энергии для республики. По оценкам, в Казахстане запасы сырой нефти

составляют около 30 млрд баррелей (11 место в мире), в стране имеются 3 нефтеперерабатывающих завода – в городах Павлодаре, Атырау и в Шымкенте. Запасы природного газа составляют около 3,7 трлн куб/м, крупнейшей нефтегазовой компанией в Казахстане является КазМунайГаз. Что касается угля, то страна содержит крупные извлекаемые запасы в Центральной Азии. Крупнейшей угледобывающей компанией является “Богатырь-Комир”. Казахстан также занимает первое место в мире по объемам добычи урана и второе место, после Австралии, – по его запасам. Производством урана в Казахстане занимается компания “Казатомпром”. Несмотря на то, что Казахстан является крупным производителем нефти, газа, уголь доминирует как в производстве, так и потреблении энергии [5].

Энергетическая политика Казахстана также широко обсуждается в высших учебных заведениях страны. К примеру, в середине декабря 2019 года в Казахстанско-Немецком университете (КНУ) в городе Алматы состоялась открытая лекция доктора политических наук Майкла Кёртиса на тему: “Новые вызовы в энергетической политике и ее развитие”. Лекция проходила в рамках дискуссионной площадки “DKU Talks” и была посвящена энергетической политике в странах Центральной Азии. Презентация и дискуссия также были посвящены этой теме. Д-р Кёртис представил краткий обзор энергетического сектора, глобальных тенденций и проблем в энергетическом секторе, а также рассказал о том, как актуальны эти тенденции и проблемы для Центральной Азии и, в частности для Казахстана. По итогам презентации доктора Кёртиса был поднят вопрос, насколько атомная энергетика приемлема в современном мире, а также каковы перспективы ее существования. В обсуждении участники отмечали, что мощные атомные станции поддерживают основные объемы электроэнергии. При переходе к безуглеродному будущему они необходимы. Конечно, это опасно из-за отходов, однако, с другой стороны, при работе атомных станций не происходит вредных выбросов в атмосферу. И все же атомная энергия также является исчерпаемой, и ее со време-

нем могут заменить альтернативные источники энергии. Аудитория также проявляла интерес к вопросу дальнейшего развития интеграции в области энергетики Центральной Азии, а также к тому, как в дальнейшем будет развиваться общий энергетический рынок региона. Слушателей, кроме того, волновала тема изменения климата в Центральной Азии и вопросы, связанные с продвижением проектов адаптации к изменению климата [6].

Закон Республики Казахстан “Об электроэнергетике” был принят в июле 2004 года [7]. Еще одним базовым законом, регулирующим рынок электроэнергии, является Закон РК “О естественных монополиях” [8], в который последний раз вносились поправки в июле 2025 года. Регулятором рынка выступает Агентство по регулированию естественных монополий. Энергетическая система Казахстана состоит из 71 электростанции общей мощностью 18572 МВт. Экибастузская ГРЭС-2 является крупнейшей угольной электростанцией, которая расположена в северо-восточной части страны. Казахстан эксплуатирует пять ГЭС, обеспечивающих около 12 процентов выработки электроэнергии. Основная часть из них расположена на реке Иртыш, другие источники энергии в основном не развиты, хотя Казахстан имеет потенциал в области возобновляемых источников энергии, которые могут быть привлекательны в некоторых сельских местностях [9].

Строительство АЭС в Казахстане обсуждалось на всех уровнях общества. Многие экологи выступают против этого проекта, так как они опасаются, что в случае аварии на АЭС в опасности может оказаться не только уникальное озеро Балхаш. Радиоактивному заграждению будет подвергнута значительная часть густонаселенной территории Казахстана. Но несмотря на имевшиеся отрицательные мнения, 6 октября 2024 года граждане Казахстана приняли участие во всенародном голосовании (референдум). Согласно официальным данным, народ Казахстана одобрил строительство первой атомной электростанции в стране [10].

В результате Казахстан и Россия дали старт строительству первой в стране атомной электростанции. Церемония с участием гендиректора “Росатома” России Алексея Лихачева и предсе-

дателя агентства Казахстана по атомной энергии Алмасадама Саткалиева прошла рядом с поселком Улькен Алма-Атинской области Казахстана в пятницу 8 августа 2025 года. Генеральным подрядчиком стал “Росатом”. Ввести станцию в эксплуатацию планируется к 2035–2036 году. “Росатом” заявил, что срок службы реактора составит 60 лет с возможностью продления еще на 20 лет. Общий объем инвестиций в проект первой АЭС оценивается в 14–15 млрд долларов США. В общей сложности власти Казахстана согласовали строительство в стране трех АЭС. Места для еще двух пока не утверждены окончательно. Вторую и третью АЭС в Казахстане построит Китай, сообщил в конце июля 2025 года первый заместитель Премьер-Министра Казахстана Роман Скляр. Этим займется китайская государственная корпорация China National Nuclear Corporation (CNNC) [10].

Для решения вопроса изношенности электросетей в Казахстане планируют выделить 123 млрд тенге. По информации Минэнерго Республики Казахстан, за счет этих средств будет приведено в порядок 6,3 тыс. км электросетей, в том числе 41,3 км в Западно-Казахстанской области, где изношенность превышает 81 %. Кроме того, по программе “Нұрлы жер” в 2020–2025 годы будет реконструирована система теплоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения. Согласно программе, объем субсидирования составит 50 млрд тенге до 2025 года. Из них 8,3 млрд тенге было освоено в 2020 году.

Вместе с тем, приоритетным направлением развития электроэнергетики Казахстана является полное покрытие потребностей экономики в электроэнергии, а также развитие энергоинфраструктуры. Для повышения надежности и стабильного обеспечения электроэнергией южных регионов необходимо строительство новых линий электропередач для перетока профицита энергии севера в южные регионы, что будет способствовать укреплению Единой энергетической системы. На разных стадиях проработки находятся четыре перспективных проекта на 2 млрд долларов США. Изучается возможность дальнейшей переработки параксилола в полиэтилентерефталат (ПЭТФ), бензола в циклогексан, которые широко используются в лег-

кой и упаковочной промышленностях. Также планируется реализация проектов по производству базовых масел и карбамида, применяемых в сельскохозяйственной отрасли.

На основании изложенного выше, этот вопрос требует постоянной работы, так как энергия напрямую связана с жизнедеятельностью народа. Требуется также обратить внимание на вопрос модернизации и цифровизации энергетической инфраструктуры, строительство новых мощностей, развитие возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности. А для этого необходимо привлечение инвестиций с укреплением энергетической безопасности страны за счет законодательных реформ и новых технологий, связанных с развитием атомной и водородной энергетики.

Поступила: 04.09.2025;

рецензирована: 18.09.2025; принята: 22.09.2025.

Литература

1. Сарылбеков Е.М. Водно-энергетическая политика Казахстана / Е.М. Сарылбеков // Вестник КРСУ. 2025. Т. 25. № 7.
2. Kazakhstan becoming pillar of energy security in Asia and Europe. Gas and Oil Connections. URL: <http://www.gasandoil.com/GOC/news/ntc63970.html> (дата обращения: 12.09.2025).
3. INOGATE website. URL: <http://www.inogate.org> (дата обращения: 12.09.2025).
4. EBRD hosts workshop on Kazakhstan's emissions trading scheme / European Bank for Reconstruction and Development. URL: <https://web.archive.org/web/20131101144320/http://www.ebrd.com/pages/news/press/2013/130620a.shtml> (дата обращения: 12.09.2025).
5. Caspian Oil and Gas // International Energy Agency. 1998. ISBN 92-64-16095-7. URL: https://www.iea.org/textbase/nppdf/free/1990/caspian_oil_gas98.pdf (дата обращения: 12.09.2025).
6. Энергетическая политика Казахстана: новые вызовы. URL: <https://ca-climate.org/news/energeticheskaya-politika-kazakhstana-novyevyzovy/> (дата обращения: 12.09.2025).
7. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-II “Об электроэнергетике” (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15 сентября 2025 года). URL:

- https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049314&pos=5;-106#pos=5;-106 (дата обращения: 07.09.2025).
8. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 204-VI “О естественных монополиях” (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 июля 2025 года). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38681059 (дата обращения: 07.09.2025).
9. Kazakhstan energy data, statistics and analysis – electricity. Архивная копия от 28 октября 2022 на Wayback Machine, US Energy Information Agency. URL: <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Kazakhstan/Electricity.html> (дата обращения: 12.09.2025).
10. Почему жители Казахстана проголосовали за строительство АЭС. URL: <https://www.dw.com/ru/pocemu-ziteli-kazahstana-progolosovali-za-stroitelstvo-aes-ili-kak-obasnit-sliskom-vysokuu-avku/video-70429312> (дата обращения: 12.09.2025).