

УДК 343.326(094.5)(575.2)+(470+571)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-11-151-154

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
(По материалам Кыргызстана и России)**

*Т.Т. Шамурзаев, Р.Г. Ардашев, Т.Т. Шамурзаева*

*Аннотация.* На основе анализа отечественного и российского уголовного законодательства, статистических данных компетентных государственных органов, научных трудов ученых-правоведов исследованы отдельные вопросы законодательства в части исследуемых преступлений. Целью статьи является анализ ключевых понятий, регламентирующих преступления экстремистской и террористической направленности и на их основе сформулировать предложения по совершенствованию отечественного законодательства. В статье использованы общенаучные методы научного познания, частные методы, среди которых сравнительно-правовой, статистический, формально-юридический и др. На сегодняшний день нет единых международно закрепленных понятий “экстремизм” и “терроризм”, что создаёт определенные проблемы для их правильной квалификации. В связи с этим актуальными являются вопросы унификации основных терминов по исследуемым составам преступлений в Кыргызстане и России как одного из направлений международного сотрудничества.

*Ключевые слова:* акт терроризма; квалификация преступлений; международное сотрудничество; противодействие; разграничение преступлений; терроризм; террористический акт; террористическая деятельность; экстремизм; экстремистские действия.

---

**ЭКСТРЕМИСТТИК ЖАНА ТЕРРОРИСТТИК БАГЫТТАГЫ КЫЛМЫШТАР:  
МЫЙЗАМДАРДЫН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ  
(Кыргызстан жана Россиянын материалдары боюнча)**

*Т.Т. Шамурзаев, Р.Г. Ардашев, Т.Т. Шамурзаева*

*Аннотация.* Макалада улуттук жана орус кылмыш мыйзамдарынын, ошондой эле укук таануучу илимпоздордун, мамлекеттик компетенттүү органдардын статистикалык маалыматтарынын, эмгектеринин негизинде изилденип жаткан кылмыштарга байланыштуу мыйзамдардын айрым маселелери каралган. Ал эми макаланын максаты – экстремисттик жана террористтик кылмыштардын негизги түшүнүктөрүн, аларды укуктук жөнгө салууну талдоо жана улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү боюнча сунуштарды киргизүү болуп саналат. Макалада илимий таануунун жалпы илимий, салыштырма-укуктук, статистикалык, формалдуу-укуктук жана башка ыкмалары колдонулду. Бүгүнкү күндө “экстремизм” жана “терроризм” түшүнүктөрүнүн эл аралык деңгээлде бирдиктүү укуктук аныктамалары жок болгондуктан, буларды туура квалификациялоодо көйгөйлөр жаралууда. Ошол себептүү Кыргызстандын жана Россиянын мыйзамдарында ушул кылмыштардын курамына кирген негизги түшүнүктөрдү бирдей кылуу маселеси актуалдуу бойдон калып, бул багытта эл аралык кызматташтык да мааниге ээ болууда.

*Түйүндүү сөздөр:* террористтик акты; кылмыштар квалификациясы; эл аралык байланыштар; каршылык аракеттер; кылмыштарды чектөө; терроризм; террористтик акт; террористтик ишмердүүлүк; экстремизм; экстремисттик аракеттер.

---

**EXTREMIST AND TERRORIST CRIMES:  
SELECTED ISSUES OF LEGISLATION  
(Based on materials from Kyrgyzstan and Russia)**

***T.T. Shamurzaev, R.G. Ardashev, T.T. Shamurzaeva***

**Abstract.** Based on the analysis of domestic and Russian criminal legislation, statistical data from competent government agencies, and scientific works by legal scholars, individual issues of legislation in relation to the crimes under study are examined. The purpose of the article is to analyze the key concepts regulating crimes of extremist and terrorist nature and, on their basis, to formulate proposals for improving domestic legislation. The article uses general scientific methods of scientific knowledge, specific methods, including comparative legal, statistical, formal legal, etc. Today, there are no uniform internationally established concepts of "extremism" and "terrorism", which create certain problems for their correct qualification. In this regard, today the issues of unification of basic terms for the studied crimes in Kyrgyzstan and Russia as one of the areas of international cooperation are relevant.

**Keywords:** act of terrorism; qualification of crimes; international cooperation; counteraction; distinction of crimes; terrorism; terrorist act; terrorist activity; extremism; extremist actions.

Противодействие экстремизму и терроризму является приоритетным направлением государственной политики Кыргызстана и России [1, с. 148]. Транснациональный характер данных преступлений и эффективное противодействие с ними невозможно без сотрудничества государств.

Кыргызстан и Россия взаимодействуют в борьбе с экстремизмом и терроризмом как в рамках двухсторонних соглашений, так и в сотрудничестве в таких объединениях, как:

- Антитеррористический Центр государственных участников Содружества Независимых Государств (АТЦ СНГ);
- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ);
- Региональный антитеррористический центр Шанхайской Организации Сотрудничества (РАЦ ШОС); и др.

Проводимые Кыргызстаном и Россией мероприятия по борьбе с экстремизмом и терроризмом не дают положительных результатов, о чем свидетельствуют статистические данные государств. Так, в Кыргызстане «за 9 месяцев 2024 года правоохранительные органы возбудили 289 уголовных дел по этим преступлениям, что на 17 больше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Из них в суды направлено 213 (больше на 78 дел), прекращено 69 (меньше на 27).

Основные направления террористической и экстремистской деятельности включают радикализацию молодежи, вербовку, финансирование терроризма и пропаганду насилия, в том числе в соцсетях и мессенджерах, которые стали основным средством распространения радикальных идей и орудием рекрутирования» [2].

«В 2024 году в России зарегистрированы 1719 преступлений экстремистской направленности. Это на 28,3 % больше по сравнению с предыдущим годом, когда показатель составлял около 1340 инцидентов» [3].

«В 2024 году в России зарегистрирован 1191 террористический акт. Это на 190,5 % больше по сравнению с показателем за предыдущий год» [4].

Как показывает анализ научных исследований, среди ученых и практических работников на сегодняшний день нет единой позиции относительно таких категорий (понятий), как:

- экстремизм и экстремистская деятельность;
- терроризм и террористическая деятельность;
- а также в вопросах соотношения этих категорий.

«Спорным остается вопрос отнесения терроризма и его проявлений к преступлениям экстремистской направленности. Отсутствие единообразия в его понимании подчас приводит

к смешению данных понятий и их употреблению в качестве равнозначных. Несомненно, такое положение не лучшим образом сказывается не только на законодательном уровне, а, в первую очередь, на деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с данными негативными явлениями” [5, с. 28].

“Проблема классификации преступлений экстремистской направленности на законодательном уровне связана с неопределенностью самого законодателя в отношении характеризующих признаков данной группы преступлений и отсутствием единого понятийного аппарата в понимании экстремистской деятельности” [6, с. 155].

“Уголовное законодательство Кыргызской Республики и Российской Федерации практически в одинаковом аспекте предусматривает ответственность за преступления, имеющие экстремистский и террористический характер. При этом совершение преступлений на почве расовой, этнической, национальной, религиозной вражды (ненависти) рассматриваются в качестве отягчающих обстоятельств” [7, с. 116].

В Законе Кыргызской Республики “О противодействии экстремистской деятельности” [8, ч. 1. ст. 4] дается перечень действий, квалифицирующихся как экстремистская деятельность. Действия, указанные в специальном законе как экстремистские, закреплены в главе “Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства” Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее – УК КР) [9, гл. 41].

В Федеральном законе Российской Федерации “О противодействии экстремистской деятельности” [10, ч. 1 ст. 1] также содержатся действия, подпадающие под экстремистскую деятельность (экстремизм). Действия, указанные в Федеральном законе как экстремистские (экстремизм), в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) закреплены, как и в УК КР, в главе “Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства” [11].

В российском уголовном законодательстве перечень действий экстремистского характера (экстремизма) более расширенный, чем в УК КР. На наш взгляд заслуживает внимания

конкретизация в уголовном законодательстве Российской Федерации “действий диверсионной направленности, таких как:

- содействие диверсионной деятельности;
- прохождение обучения в целях осуществления диверсионной деятельности;
- организация диверсионного сообщества и участие в нем” [11, ст. 281.1, 281.2, 281.3].

В российском уголовном законодательстве классификация экстремистской деятельности более детализирована. Перечислены виды экстремистской деятельности, такие как религиозный, политический. В законодательстве Кыргызской Республики классификация менее детализирована, но также охватывает основные направления экстремистской деятельности.

В обоих государствах предусмотрено пожизненное лишение свободы за совершение акта терроризма [9, ч. 3 ст. 252 УК КР] и террористического акта [11, ч. 3 ст. 205 УК РФ]. Различие в санкциях по данному преступлению в том, что УК КР предусматривает кроме основного вида наказания в виде лишения свободы дополнительное наказание в виде конфискации имущества.

Кроме того, УК РФ предусматривает высшую меру наказания в виде пожизненного лишения свободы за совершение таких преступлений, как:

- Вооруженный мятеж [11, ч. 3 ст. 279];
- Диверсия [11, ч. 3 ст. 281];
- Организация диверсионного сообщества и участие в нем [11, ч. 1 ст. 281.3].

Понятие “экстремизм” является более широким, чем понятие “экстремистская деятельность”. “Экстремизм – это не только собственно экстремистская деятельность, но и определенная идеология, одобряющая данную деятельность. В свою очередь экстремистская деятельность – это практика применения идеологии экстремизма и конкретные формы ее реализации” [12, с. 126].

В Законе Кыргызской Республики “О противодействии терроризму” даются понятия “терроризм”, “террористическая деятельность”, “акт терроризма” [13, ч. 3, 10, 13 ст. 5].

В Федеральном законе РФ “О противодействии терроризму” также даются понятия “терроризм”, “террористическая деятельность”, “террористический акт” [14].

“Единственным существенным отличием акта терроризма (ст. 252 УК КР) и террористического акта (ст. 205 УК РФ) является то, что законодательство Кыргызской Республики предусматривает ответственность не только за совершение акта терроризма, но и за угрозу совершения террористического акта, в ст. 205 УК РФ такой нормы нет” [1, с. 148].

В настоящее время Кыргызстан и Россия уделяют большое внимание противодействию терроризму и экстремизму. У государств имеется четкое понимание о реальных масштабах, исходящих от такой деятельности.

Противодействие экстремизму и терроризму требует комплексного подхода, включающего законодательные, правоохранительные, образовательные и другие меры. При этом важное значение занимает просветительская деятельность государственных и правоохранительных органов, в том числе в осведомлении общественности о масштабах и опасности экстремистской и террористической деятельности.

Поступила: 15.08.2025;

рецензирована: 29.08.2025; принята: 01.09.2025.

### Литература

1. Шамурзаев Т.Т. Преступления экстремистской и террористической направленности: сравнительный анализ уголовного законодательства Киргизии и России / Т.Т. Шамурзаев, В.Ф. Анисимов // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 16. № 1 (59).
2. В Кыргызстане растет число преступлений, связанных с терроризмом, – прокуратура. URL: <https://ru.sputnik.kg/20241128/rost-terrorizm-ekstremizm-kyrgyzstan-1090465160.html> (дата обращения: 25.07.2025).
3. Экстремизм в России. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%AD%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%B7%D0%BC\\_%D0%B2\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%AD%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%B7%D0%BC_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения: 25.07.2025).
4. Терроризм в России. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC\\_%D0%B2%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC_%D0%B2%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения: 25.07.2025).
5. Алехин Е.В. Виды и классификация преступлений экстремистской направленности / Е.В. Алехин // Полицейская деятельность. М., 2018. № 4.
6. Орлова Е.Ю. Виды преступлений экстремистской направленности в системе уголовного законодательства / Е.Ю. Орлова // Вестник магистратуры. Йошкар-Ола, 2019. № 7-2 (94).
7. Шамурзаев Т.Т. Противодействие экстремизму и терроризму: проблемы законодательства и правоприменительной практики / Т.Т. Шамурзаев, Б.Г. Тугельбаева, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова // Вестник КРСУ. 2021. Т. 21. № 11.
8. Закон Кыргызской Республики “О противодействии экстремистской деятельности” от 24 февраля 2023 года № 40. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3281/edition/1243725/ru> (дата обращения: 26.07.2025).
9. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/3-38/edition/2087/ru> (дата обращения: 26.07.2025).
10. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ “О противодействии экстремистской деятельности”. URL: <https://base.garant.ru/12127578/> (дата обращения: 26.07.2025).
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/153bf8398847dd94582d6967deabbe9ddef7c3f/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/153bf8398847dd94582d6967deabbe9ddef7c3f/) (дата обращения: 27.07.2025).
12. Асмандиярова Н.Р. Соотношение понятий экстремизма и преступлений экстремистской направленности / Н.Р. Асмандиярова, Р.Ф. Гарифуллин // Аграрное и земельное право. 2023. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-ponyatiy-ekstremizma-i-prestupleniy-ekstremistskoy-napravlenosti/viewer> (дата обращения: 27.07.2025).
13. Закон Кыргызской Республики “О противодействии терроризму” от 4 июля 2022 года № 55. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112387/edition/1177705/ru> (дата обращения: 27.07.2025).
14. Федеральный закон “О противодействии терроризму” от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения: 28.07.2025).