

УДК 338:004(575.2)

DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-11-4-8

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКОЙ КЫРГЫЗСТАНА**

Н.С. Аттокурова, В.Г. Мун

Аннотация. Актуальность изучения государственного управления цифровой экономикой в Кыргызстане обусловлена рядом факторов, включая глобальную тенденцию цифровизации, необходимость повышения конкурентоспособности страны в мировой экономике и улучшение качества жизни граждан. В статье рассмотрены теоретико-методологические основы и задачи цифровой трансформации государственного управления, представлен краткий обзор национальных законов, тенденций и проблем на пути цифровизации экономики Кыргызстана и предложены рекомендации для их преодоления. Цифровая экономика и современные технологии оказывают существенное влияние на развитие национальной экономики в целом, затрагивая в том числе политическую, социальную, культурную, духовную жизнь. Основными участниками цифровой экономики являются государственные органы во взаимосвязи со всеми участниками данного процесса, такими как общество и предпринимательство. Сама цифровизация государственного управления в экономике Кыргызской Республики является процессом по внедрению современных цифровых технологий для оптимального взаимодействия всех государственных органов управления и повышения работы всех нижестоящих структур. В 2025 году важное место отводится государственному сектору экономики, который обеспечивает необходимую инфраструктурную базу, поддерживает бизнес-проекты физических и юридических лиц, а также следит за своевременным внедрением современных программ по кибербезопасности.

Ключевые слова: цифровизация; цифровая экономика; цифровые услуги; государственная политика; государственное управление; цифровая трансформация; национальное законодательство; тенденции и проблемы цифровой экономики; сфера IT- технологий.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН САНИРИПТИК
ЭКОНОМИКАСЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ**

Н.С. Аттокурова, В.Г. Мун

Аннотация. Кыргызстанда санариптик экономиканы мамлекеттик башкарууну изилдөөнүн актуалдуулугу бир катар факторлор менен аныкталат, анын ичинде санариптештирүүнүн дүйнөлүк тенденциясы, өлкөнүн дүйнөлүк экономикадагы атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу жана жарандардын жашоо сапатын жакшыртуу зарылчылыгы. Макалада мамлекеттик башкарууну санариптик трансформациялоонун теориялык жана методологиялык негиздери жана милдеттери каралып, Кыргызстандын экономикасын санариптештирүү жолундагы улуттук мыйзамдарга, тенденцияларга жана көйгөйлөргө кыскача баяндама жасалып, аларды жеңүү боюнча сунуштар берилген. Санариптик экономика жана заманбап технологиялар бүтүндөй улуттук экономиканын өнүгүшүнө олуттуу таасирин тийгизип, башка нерселер менен катар: саясий, социалдык, маданий жана руханий жашоого таасир этет. Санариптик экономиканын негизги катышуучулары бул процесстин коом жана ишкердик сыяктуу бардык катышуучулары менен өз ара аракеттенүүдө мамлекеттик органдар болуп саналат. Кыргыз Республикасынын экономикасына мамлекеттик башкарууну санариптештирүү – бул бардык мамлекеттик органдардын оптималдуу өз ара аракеттенүүсү жана бардык ведомстволук түзүмдөрдүн ишин жакшыртуу үчүн заманбап санариптик технологияларды киргизүү процесси. 2025-жылы зарыл инфраструктуралык базаны камсыз кылган, жеке жана юридикалык жактардын бизнес-долбоорлорун колдогон, ошондой эле киберкоопсуздуктун заманбап программаларын өз убагында ишке ашырууну көзөмөлдөгөн экономиканын мамлекеттик секторуна маанилүү орун берилген.

Түйүндүү сөздөр: санариптештирүү; санариптик экономика; санариптик кызматтар; мамлекеттик саясат; мамлекеттик башкаруу; санариптик трансформация; улуттук мыйзамдар; санариптик экономиканын тенденциялары жана көйгөйлөрү; IT-технология.

PUBLIC ADMINISTRATION OF THE DIGITAL ECONOMY OF KYRGYZSTAN

N.S. Attokurova, V.G. Moon

Abstract. The relevance of studying public administration of the digital economy in Kyrgyzstan is due to a number of factors, including the global trend of digitalization, the need to increase the country's competitiveness in the global economy and improve the quality of life of citizens. The article examines the theoretical and methodological foundations and tasks of the digital transformation of public administration, provides a brief overview of national laws, trends and problems on the path to digitalization of the economy of Kyrgyzstan and offers recommendations for overcoming them. The digital economy and modern technologies have a significant impact on the development of the national economy as a whole, affecting, among other things: political, social, cultural, spiritual life. The main participants in the digital economy are government agencies in conjunction with all participants in this process such as society and entrepreneurship. The digitalization of public administration in the economy of the Kyrgyz Republic itself is a process of introducing modern digital technologies for optimal interaction of all government bodies and improving the work of all subordinate structures. In 2025, an important place is given to the public sector of the economy, which provides the necessary infrastructure base, supports business projects of individuals and legal entities, and also monitors the timely implementation of modern cybersecurity programs.

Keywords: digitalization; digital economy; digital services; public policy; public administration; digital transformation; national legislation; trends and problems of the digital economy; the field of IT technologies.

В настоящий период государственное управление цифровой экономикой Кыргызской Республики регулируется: Государственным комитетом цифрового развития и связи КР (ГКЦР); Министерством цифрового развития и инновационных технологий. Главные направления деятельности этих ведомств включают развитие цифровой инфраструктуры, цифровизацию всех государственных услуг, а также поддержку инновационных преобразований и новшеств в сфере современных технологий.

Основные задачи государственного управления экономикой страны направлены на:

- повышение уровня цифровой грамотности населения;
- создание ряда цифровых платформ и сервисных услуг;
- внедрение современных и новых цифровых технологий и инноваций;
- защиту базы данных и кибербезопасность во всех сферах;
- управление системой цифровой трансформации;
- реализацию проектов по развитию цифровой инфраструктуры;
- поддержку малого и среднего электронного бизнеса путем внедрения цифровых технологий;

- реализацию программ по быстрому решению в разных отраслях экономики;
- автоматизацию всех процедур по предоставлению государственных услуг;
- анализ статистических данных и мониторинг результатов цифровой реформы и другое.

В 2025 году важное место отводится государственному сектору экономики, который обеспечивает необходимую инфраструктурную базу, поддерживает бизнес-проекты физических и юридических лиц, а также следит за своевременным внедрением современных программ по кибербезопасности.

Цифровая экономика и современные технологии оказывают существенное влияние на развитие национальной экономики в целом, затрагивая в том числе политическую, социальную, культурную, духовную жизнь. Основные участники цифровой экономики – государственные органы, которые взаимодействуют со всеми участниками данного процесса, такими как общество и предпринимательство.

Цифровизация государственного управления в экономике Кыргызской Республики является процессом по внедрению современных цифровых технологий для оптимального взаимодействия всех государственных органов управления и повышения работы всех

нижестоящих структур. Цифровое управление включает такие основы, как:

- предоставление широкого спектра государственных услуг в онлайн-формате;
- переход всех структур и ведомств на цифровой документооборот;
- внедрение и создание единой базы информационных систем;
- использование современных технологий для анализа данных и принятия решений и т. д.

В Кыргызстане внедрены система цифрового межведомственного взаимодействия, электронный документооборот между государственными структурами, также у населения появилась возможность получения качественных электронных государственных услуг. Так, в 2024 году государственные программы по цифровой экономике значительно расширились. К примеру, электронное мобильное приложение “Тундук” было скачано 2,85 миллионов раз, через данное приложение доступно более 60 государственных услуг и 10 цифровых документов, что значительно упрощает все ранее офлайн процедуры. Данная система на сегодня имеет базу из 2,04 миллионов новых пользователей. В этом же 2024 году продолжилось более активное развитие и внедрение цифровых государственных услуг, при этом 37 государственных ведомств предоставляли свои услуги через государственный портал онлайн услуг, в результате такой работы общее количество обработанных транзакций в электронной системе “Тундук” достигло 3,53 млрд сомов. В результате наши граждане сэкономили 21 млн часов, а бюджет около 1,67 млрд сомов.

Своевременным Указом Президента Кыргызской Республики от 5 апреля 2024 года (УП № 90) утверждена новая концепция по цифровой трансформации и инновациям на период с 2024 по 2028 год. Важным аспектом цифровой перестройки должно стать главенство интересов граждан и бизнеса, цифровые площадки для которых должны быть понятны и легки в обращении. Основные положительные моменты цифровизации экономики – это удобство, экономия времени, эффективность, а также снижение всех издержек, в том числе временных и финансовых.

В цифровой экономике Кыргызской Республики особое место занимают более важные отрасли, такие как: энергетика, добывающая промышленность, строительство, торговля, цифровые коммуникации и т. д. Государственные структуры создают благоприятные условия для цифровой и инновационной деятельности физических и юридических лиц, направленные на развитие бизнес-среды, а также эффективную работу промышленных предприятий.

Одной из важнейших составляющих цифровой экономики является использование искусственного интеллекта (ИИ), который имеет хороший потенциал для повышения качества предоставляемых государственных услуг как для населения, так и для отраслевой экономики.

Искусственный интеллект важно использовать для создания и внедрения на цифровой рынок новых товаров, продуктов, услуг, а также для более эффективного повышения производительности труда и снижения всех издержек производства.

Опыт других стран мира показывает, как вновь созданные цифровые платформы успешно используются для развития цифровой экономики. Искусственный интеллект используется для создания платформ в различных сферах, в том числе в электронной коммерции.

Так, многие отечественные и зарубежные ученые экономисты [1] в сфере реализации и внедрения государственных цифровых программ отмечают особую важность управления и развития цифровой экономики для создания единой платформы для адаптации бизнеса и общества к информационной электронной структуре.

Основными положительными тенденциями в управлении цифровой экономики в Кыргызстане является сбор налоговых отчислений с наиболее крупных IT-компаний, это говорит о том, что сегодня трансформация цифровой экономики приносит свои положительные результаты. С января по апрель 2025 года в государственный бюджет Кыргызской Республики поступило около 514,4 млн сомов в виде налоговых отчислений от реализации электронных услуг, в том числе от иностранных IT-компаний.

С начала 2025 годы было собрано около 70 % всех поступлений за весь 2024 год. Данные показатели говорят о росте цифровых государственных услуг, а также востребованности услуг по цифровизации экономики в части внедрения IT-сервисов и контроля над ними [2].

Цифровая экономика является важной составляющей и движущей силой устойчивого экономического развития в сфере IT-технологий. Согласно статистическим данным Ассоциации электронной коммерции Кыргызстана, темпы экономического роста в электронной коммерции за период прошлых лет с 2023 по 2024 годы в Кыргызской Республике повысились ровно в два раза, а по прогнозам специалистов они увеличатся до 595 млн долларов к 2028 году. Развитие цифровой отрасли приводит к повышению переводов безналичных платежей в стране, а также более эффективному и значительному повышению экспорта отечественных товаров и на онлайн-площадках [3].

За 2024 год в Кыргызской Республики около 86 % документов государственного сектора переведены на электронный формат. К примеру, из 863 различного рода документов 745 видов должны применяться только в цифровом формате, такой подход устраняет необходимость их дублирования и ошибок на бумажных носителях. Число документов, которые остаются в бумажном виде, сокращено до 14 % [4].

Согласно официальной оценке Организации Объединённых Наций (ООН) [5], реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) Кыргызской Республики на начало 2025 года составил около 5,6 %. За 2024 год рост реального сектора экономики страны вырос на 8 %, темп инфляции замедлился – до 4,5 %, в 2024 году по сравнению с 2023 годом этот же показатель составил 10,7 %.

Однако, несмотря на ряд положительных результатов, цифровая экономика Кыргызстана сталкивается с многочисленными системными вызовами. Так, из 95 % малых и средних предприятий (МСП), которые вносят ощутимый вклад в ВВП страны, около 12 % этих предприятий реализуют проекты по внедрению собственных электронных ресурсов, что повышает их конкурентоспособность на международном

рынке. Одна из проблем связана с инфраструктурными ограничениями: низкая скорость интернет-услуг, особенно в областях республики; высокая стоимость логистических, транспортных и других услуг, что автоматически повышает диспропорции между городами и сельскими местностями. Также негативное влияние оказывают на цифровое развитие такие факторы, как гендерные препятствия и барьеры, оказывающие прямое влияние на цифровую грамотность всех субъектов рыночных отношений [6].

Основными положительными факторами цифровой экономики являются:

- положительное влияние цифровых услуг на все общественные процессы, что автоматически повышает удобство онлайн-операций для всех потенциальных участников;
- развитие электронных площадок, в том числе маркетплейсов, дает возможность получить товар или оплатить услугу в удобном месте и времени;
- целенаправленная ориентация на конечного потребителя и его потребности в цифровых услугах;
- взаимодействие производителей и поставщиков цифровых услуг напрямую с продавцами и покупателями без посредников, что в значительной мере положительно сказывается на себестоимости товаров и услуг;
- возрастающий инвестиционный интерес к цифровым услугам, которые напрямую связаны с расширением мирового рынка инноваций;
- повышение продаж через электронные торговые площадки и мировые сайты;
- повышение конкурентной среды как внутри отечественного рынка, так и за его пределами;
- расширение внешнеэкономических связей и рынков сбыта, обмен современными технологиями и опытом других стран мира и т. д.

Помимо положительных факторов в развитии цифровой экономики есть и отрицательные моменты, такие как:

- информационная утечка любой информации, в том числе конфиденциальной;
- недоработки в правовом русле и защита прав собственников цифровых услуг;

- повышение хакерства и взлом электронных документов, в том числе банковских персональных данных о счетах;
- риски в области мировой информационной безопасности и защиты персональных данных всех участников электронных услуг;
- негативное влияние повышения и роста цифровых услуг на рост безработицы и сокращение числа занятых в отраслях экономики страны;
- временной технологический отрыв развитых стран мира от развивающихся стран в области цифровых технологий;
- высокие цены на цифровые услуги для части малообеспеченного населения и другие.

Таким образом, национальная законодательная база и государственные цифровые услуги, внедренные в экономику Кыргызской Республики, положительно влияют на правовые, информационные, технологические отношения, которые могут и должны создавать единые цифровые проекты для масштабного развития всей цифровой экономики для инновации в бизнес-среде и обществе в целом на условиях распространения современных информационных площадок.

Управление цифровой экономикой в Кыргызской Республике активно развивается, что приводит к положительной динамике и росту налоговых отчислений, а также способствует укреплению малого и среднего бизнеса и его прямое участие в цифровизации различных сфер жизни общества. Основными и важными направлениями государственного управления в развитии цифровой экономики являются рост промышленного и иных секторов национальной экономики, повышение налоговых отчислений от IT-компаний, инвестирование в проекты малого и среднего бизнеса, а также развитие интереса к электронной коммерции и торговли,

цифровизации государственных услуг реальных секторов экономики.

Поступила: 12.05.2025;

рецензирована: 26.05.2025; принята: 28.05.2025.

Литература

1. Семенов С.Р. Формирование модели цифровой экономики в Кыргызской Республике / С.Р. Семенов, Н.С. Семенов // Бюллетень науки и практики. 2024. Т. 10. № 5. С. 438–442.
2. Кыргызстан собрал рекордную сумму с IT-гигантов. URL: <https://vesti.kg/zxc/item/138629-kyrgyzstan-sobral-rekordnuyu-summu-s-it-gigantov.html> (дата обращения: 26.05.2025).
3. Подробный отчет о тенденциях и развитии электронной коммерции с акцентом на Центральную Азию. URL: <https://www.newscentralasia.net/2025/01/31/podrobnyj-otchet-o-tendenciakh-i-razviti-ehlektronnoj-kommercii-s-akcentom-na-centralnuyu-aziyu/> (дата обращения: 23.05.2025).
4. Digital Kyrgyzstan. 2025. Межотраслевая площадка, которая меняет рынок и общество. URL: <https://ru.kabar.kg/news/digital-kyrgyzstan-2025-mezhotraslevaya-ploshadka-kotoraya-menyaet-rynok-i-obshestvo/> (дата обращения: 26.05.2025).
5. World Economic Situation and Prospects. 2025. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2025/> (дата обращения: 26.05.2025).
6. Сыдыкова Ч.К. Развитие электронного бизнеса в Кыргызстане: симбиоз малого предпринимательства, технологий и социальных трансформаций / Ч.К. Сыдыкова, А.А. Аманутрова, Б.А. Аманутрова // *Economy and Business: Theory and Practice*. 2025. Vol. 3 (121). P. 304–309.