

УДК 342.31:342.415(575.2)

DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-11-42-46

**НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ
КАК ОСНОВА ЛЕГИТИМНОСТИ КОНСТИТУЦИИ
И ЕГО ЗАЩИТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Д.М. Байгазиева, В.С. Миндубаева

Аннотация. Исследуется концепция народного суверенитета как основополагающего принципа легитимности Конституции Кыргызской Республики. Рассматриваются правовые механизмы защиты суверенитета народа, а также анализируются вызовы и перспективы его укрепления в условиях современных политических реалий. Особое внимание уделяется правовым и политическим аспектам обеспечения народного суверенитета в контексте трансформации государственной власти.

Ключевые слова: народный суверенитет; Конституция; легитимность; защита прав; Кыргызская Республика; государственная власть.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА
КОНСТИТУЦИЯНЫН МЫЙЗАМДУУЛУГУНУН
ЖАНА АНЫ КОРГООНУН НЕГИЗИ КАТАРЫ ЭЛДИК ЭГЕМЕНДИК**

Д.М. Байгазиева, В.С. Миндубаева

Аннотация. Бул макалада Кыргыз Республикасынын Конституциясынын мыйзамдуулугунун негизги принциби катары элдик эгемендик түшүнүгү изилденет. Элдин эгемендигин коргоонун укуктук механизмдери каралып, азыркы саясий реалдуулукта аны чыңдоонун чакырыктары жана келечеги талданат. Мамлекеттик бийликти кайра куруунун шартында элдик суверенитетти камсыз кылуунун укуктук жана саясий аспектилерине өзгөчө көңүл бурулат.

Түйүндүү сөздөр: элдик эгемендик; Конституция; мыйзамдуулук; укуктарды коргоо; Кыргыз Республикасы; мамлекеттик бийлик.

**NATIONAL SOVEREIGNTY AS THE BASIS
OF THE LEGITIMACY OF THE CONSTITUTION
AND ITS PROTECTION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

D.M. Baigazieva, V.S. Mindubaeva

Abstract. This article examines the concept of popular sovereignty as a fundamental principle of the legitimacy of the Constitution of the Kyrgyz Republic. It explores the legal mechanisms for protecting the sovereignty of the people and analyzes the challenges and prospects for its strengthening in the context of modern political realities. Special attention is paid to the legal and political aspects of safeguarding popular sovereignty amid the transformation of state power.

Keywords: national sovereignty; Constitution; legitimacy; protection of rights; Kyrgyz Republic; state power.

Конституция Кыргызской Республики, являясь основным Законом государства, определяет основополагающие принципы правопорядка и легитимности государственной власти. В соответствии с общепризнанными принципами демократического государства, народный суверенитет, закрепленный в тексте Конституции, выступает в качестве фундаментального основания ее легитимности. Принцип народного суверенитета, как доктрина, утверждает, что вся государственная власть исходит от народа и реализуется им непосредственно или через избранные представительные органы.

Исторически в Кыргызской Республике утверждение народного суверенитета как базового элемента государственного устройства произошло после распада СССР. Первичное юридическое закрепление данный принцип нашел в Декларации о государственном суверенитете Кыргызской ССР от 15 декабря 1990 года [1], а впоследствии был инкорпорирован в Конституцию Кыргызской Республики 1993 года [2]. В актуальной редакции Конституции Кыргызской Республики (2021 г.), статья 1 определяет Кыргызскую Республику как “независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство”, подчеркивая, что “суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию” [3, ст. 1].

Защита принципа народного суверенитета обеспечивается посредством комплекса конституционно-правовых механизмов, включая избирательную систему, институт референдума, деятельность представительных органов власти и систему судебного контроля. Однако практическая реализация данного принципа сопряжена с рядом существенных проблем, в числе которых политическая нестабильность, периодические изменения конституционного строя и ограничения в применении механизмов гражданского участия.

Народный суверенитет, как концепция, заключается в принадлежности верховной власти народу, который реализует ее непосредственно или через избранных представителей. В отличие от национального суверенитета, народный суверенитет акцентирует внимание на прямом участии граждан в управлении государством.

Принцип народного суверенитета является краеугольным камнем демократического конституционализма, определяя легитимность Основного Закона. Степень легитимности Конституции определяется соответствием ее положений воле и интересам народа, а также уровнем общественного признания и поддержки.

В демократическом правовом государстве народ выступает единственным источником власти, что находит выражение в принципе народного суверенитета. Этот принцип гарантирует демократическое происхождение Конституции и ее соответствие волеизъявлению народа, укрепляя тем самым ее легитимность. В Конституции Кыргызской Республики данный принцип закреплен в пункте 4 статьи 1, провозглашающем, что “народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти” [3, ст. 1 п. 4].

Указанное конституционное положение не только декларирует принадлежность власти народу, но и устанавливает, что любое государственное действие должно быть основано на волеизъявлении народа, обеспечивая соблюдение демократических принципов и народного самоуправления. Таким образом, народный суверенитет выступает не только как основа легитимности Конституции, но и как гарантия защиты прав граждан и средство контроля над деятельностью государства.

Реализация права граждан на участие в управлении государством обеспечивается посредством системы демократических институтов и правовых механизмов, функционирующих на основе принципа народного суверенитета.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, к основным способам реализации народовластия относятся:

- 1) осуществление избирательных прав посредством участия в выборах и референдумах;
- 2) участие граждан в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 3) применение институтов гражданского контроля [3].

Выборы, как основополагающий институт непосредственного народовластия, позволяют

гражданам реализовать свое право на формирование органов государственной власти и местного самоуправления. В Кыргызской Республике проводятся следующие виды выборов:

1. Президентские выборы, обеспечивающие избрание главы государства.
2. Парламентские выборы, обеспечивающие формирование Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
3. Местные выборы, обеспечивающие формирование органов местного самоуправления [4].

Законодательство Кыргызской Республики о выборах и референдумах основано на демократических принципах всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, гарантируя:

- 1) прозрачность избирательных процедур;
- 2) подотчетность избранных органов и должностных лиц;
- 3) свободное волеизъявление граждан [5].

Референдум, как форма непосредственного волеизъявления народа, является значимым механизмом принятия решений по ключевым вопросам государственного управления. В Кыргызской Республике референдум может быть инициирован для внесения изменений в Конституцию, определения стратегических направлений государственной политики и в иных случаях, имеющих важное общественное значение. Примером реализации народного суверенитета посредством референдума является принятие Конституции Кыргызской Республики в 2021 г.

Помимо участия в выборах и референдумах, граждане Кыргызской Республики (далее КР) реализуют свое право на участие в управлении государственными и местными делами посредством различных правовых механизмов. В частности, они имеют право направлять обращения, петиции и жалобы в государственные органы, участвовать в публичных обсуждениях и слушаниях, предшествующих принятию законодательных и иных нормативных правовых актов. Деятельность институтов гражданского общества также способствует реализации принципа народного суверенитета.

Гражданский контроль как неотъемлемый элемент реализации народного суверенитета

обеспечивает подотчетность органов государственной власти и местного самоуправления перед обществом. В Кыргызской Республике функционируют различные правовые механизмы гражданского контроля, включая свободу слова и независимые средства массовой информации, антикоррупционные институты и механизмы общественного мониторинга.

Конституционные основы судебной защиты закреплены в статье 61 Конституции КР, гарантирующей право на судебную защиту. Конституционная палата Верховного суда КР до своего упразднения в 2021 г. осуществляла проверку законов и нормативных актов на соответствие Конституции. В настоящее время функции конституционного контроля выполняет Конституционный суд Кыргызской Республики. Административные суды рассматривают жалобы граждан и юридических лиц на действия органов государственной власти и должностных лиц, включая споры о законности решений, действий или бездействия госорганов [6]. В рамках гражданского и уголовного судопроизводства возможны обжалования действий, повлекших ущерб для физических и юридических лиц.

Судебная защита играет ключевую роль в обеспечении народного суверенитета. Во-первых, она способствует прозрачности деятельности государственных органов, поскольку чиновники осознают, что их решения могут быть обжалованы. Во-вторых, судебная система обеспечивает защиту прав граждан, включая отмену незаконных постановлений органов власти и восстановление нарушенных прав. В-третьих, эффективная судебная защита служит механизмом противодействия коррупции и произволу, так как предполагает возможность привлечения к ответственности за незаконные действия. Судебная защита играет ключевую роль в обеспечении народного суверенитета, способствуя прозрачности деятельности государственных органов, защите прав граждан и противодействию коррупции и произволу.

В Кыргызской Республике реализация народного суверенитета сталкивается с определёнными вызовами, такими как сложная экономическая ситуация и необходимость повышения гражданской активности. Перспективы

укрепления народовластия связаны с развитием гражданского общества, совершенствованием избирательной системы и усилиями по обеспечению устойчивого экономического развития.

Эффективное функционирование государственных институтов и обеспечение преемственности в государственном управлении являются важными условиями для реализации народного суверенитета. Наличие вызовов в работе институтов может влиять на последовательность политического курса и уровень доверия населения к органам власти. Укрепление институционального потенциала остается актуальной задачей для политической системы страны.

Вопросы эффективности государственного аппарата и качество управления также играют значительную роль. Общественное восприятие работы госорганов влияет на уровень поддержки гражданами проводимой политики и на реализацию долгосрочных стратегий развития. Обеспечение прозрачности и подотчетности в системе управления способствует укреплению связи между государством и обществом.

Степень вовлеченности граждан в общественно-политическую жизнь и механизмы учета общественного мнения при принятии решений являются ключевыми для народовластия. Снижение политической активности или ощущение недостаточной представленности интересов могут затруднять консолидацию общества для решения общегосударственных задач. Важно развивать каналы диалога и участия, чтобы процессы управления соответствовали принципам демократии и народного суверенитета.

Наряду с вопросами управления, существенное влияние на реализацию народного суверенитета и общественные настроения оказывают экономические вызовы. Проблемы, такие как уровень бедности, безработица, высокая зависимость экономики от денежных переводов мигрантов и внешний долг, создают сложный фон для стабильного развития. Экономические трудности могут смещать фокус внимания граждан на вопросы непосредственного выживания, потенциально снижая их вовлеченность в долгосрочные политические процессы и контроль над действиями власти.

Эти экономические проблемы могут становиться источником социального напряжения и недовольства, особенно при наличии региональных диспропорций в уровне жизни. Сложная экономическая ситуация способна влиять на доверие граждан к способности государственных институтов эффективно решать насущные проблемы и обеспечивать благосостояние населения. Это также создает условия, при которых экономические трудности могут использоваться в политической риторике, усложняя конструктивный общественный диалог.

Преодоление экономических сложностей имеет ключевое значение для укрепления страны. Устойчивое экономическое развитие способствует повышению уровня жизни граждан и расширяет их возможности для участия в жизни общества. Разработка и реализация последовательной экономической политики, направленной на снижение бедности, создание рабочих мест и диверсификацию экономики, являются важными шагами для повышения благосостояния населения и, как следствие, укрепления основ народного суверенитета.

Укрепление народного суверенитета требует активного участия граждан в управлении государством. Этому способствуют развитие политической культуры, гражданской активности, а также использование СМИ и цифровых технологий для повышения прозрачности власти. Ключевое значение имеют механизмы общественного влияния на политические решения, такие как обсуждение законопроектов, открытые слушания и электронные петиции.

С правовой точки зрения необходимо совершенствовать избирательную систему, обеспечивая её прозрачность и минимизируя фальсификации. Конституционные гарантии народного суверенитета должны подкрепляться эффективными механизмами реализации, включая работу Конституционного суда и независимых надзорных органов. Децентрализация власти через реформу местного самоуправления также способствует приближению решений к населению.

Международный опыт (Швейцария, Франция, США) показывает возможности адаптации инструментов прямой демократии, таких как референдумы, общественные обсуждения

и правовое просвещение [7]. Интеграция в международные правозащитные механизмы поможет соответствовать демократическим стандартам.

Таким образом, укрепление народного суверенитета требует комплексных мер: развития гражданского участия, совершенствования избирательной системы, усиления конституционных гарантий и внедрения успешных зарубежных практик. Это позволит трансформировать народный суверенитет из формального принципа в реальный механизм управления.

Таким образом, мы пришли к выводу, что народный суверенитет является фундаментальной основой легитимности Конституции Кыргызской Республики, обеспечивая демократическое происхождение государственной власти и ее подотчетность гражданам. Принцип народного суверенитета в Кыргызской Республике реализуется через комплекс механизмов, включающих выборы, референдумы, участие граждан в управлении государством и гражданский контроль. Эти инструменты обеспечивают активное участие народа в политической жизни страны, способствуя укреплению демократических институтов и легитимности государственной власти. Однако реализация этого принципа сталкивается с рядом серьезных вызовов. Для эффективного укрепления народовластия необходим комплекс мер, включающий совершенствование избирательной системы, усиление гражданского контроля, реформирование государственных институтов и внедрение успешных международных практик. Только системный подход позволит превратить народный суверенитет из формального конституционного положения в реальный механизм функционирования государства, обеспечивающий защиту прав граждан и стабильное развитие Кыргызской Республики.

Поступила: 30.09.2025;

рецензирована: 14.10.2025; принята: 16.10.2025.

Литература

1. Закон Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года № 273-ХП “Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан”. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-4960/edition/714644/ru> (дата обращения: 06.03.2025).
2. Конституция Кыргызской Республики. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года (Утратила силу в соответствии с Законом КР от 27 июня 2010 года). URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1/edition/989125/ru> (дата обращения: 06.03.2025).
3. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года (Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года). URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru> (дата обращения: 06.03.2025).
4. Конституционный Закон Кыргызской Республики от 2 июля 2011 года № 68 “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”. URL: https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/ (дата обращения: 07.03.2025).
5. Закон Кыргызской Республики “О референдуме Кыргызской Республики” от 8 декабря 1995 года № 43. URL: <https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/o-referendume-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 07.03.2025).
6. Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года № 123 “О местной государственной администрации и органах местного самоуправления”. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/1832/ru> (дата обращения: 07.03.2025).
7. Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре: трактаты / Жан Жак Руссо; пер. с фр. М.: КАНОН-пресс-Ц; Кучково поле, 1998. 414 с.