

УДК 338.436.33 (575.2)

УСЛОВИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Е.Н. Сомов

Рассмотрены вопросы повышения эффективности сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике, результаты проведения земельной реформы, аспекты продовольственной безопасности страны, развитие рыночных отношений в сельском хозяйстве, улучшения инвестиционного климата.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; сельское хозяйство; сельскохозяйственная техника; инвестиции; финансирование; фермерское хозяйство; государственное управление; продовольственный рынок; продовольственная безопасность; продуктивность.

Устойчивый экономический рост Кыргызстана тесно связан с дальнейшим и эффективным развитием сельского хозяйства, которое благодаря проведению решительной радикальной аграрно-земельной реформы приносит около 40 % валового внутреннего продукта и является основным источником продовольственного обеспечения населения и создания рабочих мест для жителей села.

Благодаря проведенным в 1995 г. в республике реформам удалось остановить продолжавшийся спад производства и стабилизировать его. В 1996 г. впервые рост производства сельскохозяйственной продукции составил 13,1 % к предыдущему году, а в последующие годы поступательно наблюдался его прирост от 4 до 10 %. Некоторые позитивные сдвиги произошли в 1999 г. в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, на долю которых приходится около 30 % объема всей промышленной продукции и 25 % её экспорта. В сельскохозяйственном производстве внедрены рыночные отношения и введена частная собственность на землю. В 2002 г. свыше 90 % продукции сельского хозяйства производилось в частном секторе, при этом доля крестьянских и фермерских хозяйств составила свыше 44 %. Было создано более 245 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, около 600 различных объединений, в том числе 462 кооператива. По отдельным видам продовольственных продуктов удалось достигнуть самообеспеченности, что позволило решить основные задачи продовольственной безопасности страны.

Радикально изменились производственные отношения, в результате чего сформирована новая экономическая среда с действующими элемента-

ми рыночных отношений. Образовался осязаемый слой сельских жителей, владеющих землей и другими средствами производства. Развиваются рыночные механизмы землепользования, в конституционном порядке введена частная собственность на землю, был принят Закон “Об управлении землями сельскохозяйственного назначения”, предусматривающий осуществление сделок по купле и продаже земель, была начата работа по развитию системы регистрации земель.

Однако наличие большой доли мелких хозяйств, которые дают уже до 47 % всего объема производства сельхозпродукции (по некоторым видам продукции они занимают доминирующее положение) не способствуют повышению уровня качества производимой продукции. Кроме того, резкое увеличение количества хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства существенно понизило уровень управленческой квалификации, что в ряде случаев привело к преобладанию примитивных способов и методов ведения хозяйства. Нарушение хозяйственно-технологических цепочек полного агропромышленного цикла, начиная с производства сельхозпродукции, ее переработки и дальнейшего сбыта, включая экспорт, зачастую приводили к перепроизводству отдельных видов сельскохозяйственной продукции.

Обеспечение продовольственной безопасности требует поднятия агропромышленного комплекса страны на новый качественный уровень. Низкое качество произведенной продукции, постоянное повышение цен на продукты питания, низкий уровень доходов, незначительный уровень экспорта, рост импорта продовольствия затрудня-

ют в целом обеспечение продовольственной безопасности страны. В настоящее время республика не обеспечивается из собственного производства растительного масла, сахара, макаронных и кондитерских изделий, многих видов консервированной продукции и т. д., хотя для их производства имеются все условия. К примеру, в республике в достаточном объеме производится пшеница. Однако из-за низкого ее качества производство макаронных, хлебобулочных и кондитерских изделий соответствующего стандарта не представляется возможным. В результате отечественные производители вынуждены ежегодно импортировать муку или твердые сорта пшеницы из соседнего Казахстана в пределах до 200 тыс. тонн. Направленность на собственное производство сельскохозяйственной продукции требует постоянного наращивания объемов ее экспорта и совершенствования структуры импорта. Следует полнее использовать преференции членства Кыргызстана в ВТО, преимущества международного разделения труда, благоприятную конъюнктуру рынка продовольствия для всемерного укрепления продовольственной независимости республики. Государственная политика обеспечения продовольственной безопасности требует укрепления рыночных отношений в производстве и переработке сельхозпродукции в сфере оказания сельскохозяйственных услуг и т. п.

Обеспечение продовольственной безопасности страны невозможно без привлечения новых технологий и оборудования, стимулирования производства экологически чистой продукции, внедрения эффективного менеджмента, агрессивного продвижения экспорта. Решение проблемы продовольственной безопасности страны тесно связано с перспективами взаимоотношений в достигнутых договоренностях по проблемам взимания таможенных пошлин, налогообложения и транзита товаров с соседними странами, такими как Узбекистан, Казахстан, Таджикистан и Российская Федерация. В этом плане Кыргызстан старается занять активную позицию в создании общего аграрного рынка СНГ с тем, чтобы в рамках стран, входящих в его состав, осуществлялась более глубокая специализация по производству сельскохозяйственных продуктов. К примеру, Казахстан может обеспечивать нашу республику твердыми сортами пшеницы, где ее производство является высоко эффективным и малозатратным, а Кыргызстан поставял бы Казахстану продукцию технических и бобовых сельскохозяйственных культур, таких как табак, хлопок, сахарная свекла, фасоль, соя и т. д.

Кыргызская Республика может производить в нужном объеме высококачественные сорта се-

мян многолетних трав и сахарной свеклы для экспорта в страны СНГ и дальнего зарубежья. Производство и экспорт семян этих культур весьма выгодно и может приносить высокие доходы производителям.

Следует отметить, что по данным Нацстаткомитета КР, на начало 2002 г. 77,2 % орошаемой пашни, 74,1 % общей пахотной земли находится в частной собственности, т. е. в основном продуктивная земля в республике передана в руки крестьян и фермеров. В частной собственности находятся 95 % крупного рогатого скота, 98 % овец и коз, 92 % свиней, 97 % лошадей, свыше 2,7 млн человек получили свидетельства о регистрации прав на земельные участки.

В этой связи Минсельхозом КР определена дальнейшая политика в отношении обладателей земельных долей собственников, оптимизации их размеров и повышении эффективности их хозяйствования. В решении данной проблемы существенная роль отводится созданию разных форм кооперативов и др. видов объединений. Поэтому значительное внимание в новой аграрной политике уделяется вопросу развития крупных кооперативных форм хозяйствования. Однако в проведении этой работы нельзя допускать “компанийщины” и принудительных мер. Все должно быть осуществлено на добровольных началах. При этом строго должен соблюдаться принцип собственника, который в любом случае должен оставаться со своими средствами производства и распоряжаться ими по своему усмотрению. Кооперирование должно осуществляться и в сфере закупок, переработки и реализации произведенной собственниками сельскохозяйственной продукции. Могут быть созданы кооперативы по производству семян или другому виду сельхозкультур, по племенному делу, по коллективному использованию кредитов и т. д., т. е. один и тот же фермер может быть членом нескольких кооперативов.

Возможно, создание кооперативов по совместной обработке земли, совместному использованию техники и т. д. В этом случае следует решить вопрос об отчуждении этих средств в порядке аренды на строгих нотах договора или контракта с тем, чтобы при возникновении спорных вопросов они решались в соответствующих органах.

Минсельхозом КР проведена работа по упорядочению первичного учета и анализа осуществляемой земельной и аграрной реформы на уровне хозяйствующих субъектов и айыл окмоту. Обеспечен свободный доступ фермеров и крестьян к получению необходимой информации за счет организации консультационно-информационных служб

и повсеместного создания центров развития сельского хозяйства.

Государственная регистрационная служба КР проводит работу по единой государственной системе регистрации земель и тесно связанного с землей недвижимого имущества. Продолжается работа по совершенствованию земельного кадастра.

Проблемы обеспечения продовольственной безопасности республики и преодоления бедности невозможно решить без привлечения проектных и прямых инвестиций в агропромышленный комплекс республики. В настоящее время в сельскохозяйственном секторе осуществляются 7 крупных инвестиционных проектов, финансируемых в основном Всемирным банком и Азиатским банком развития. Это такие отрасли АПК, как животноводство, семеноводство, ирригация и орошение, защита и карантин растений, сельское водоснабжение и развитие хозяйств. Однако еще есть сферы АПК, которые при финансовом вливании могли бы принести большую пользу развитию отрасли в целом. Это создание технических, химических сервисов в отраслях сельского хозяйства, кооперативов по вертикальному интегрированию производств, развитию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, совершенствованию технологии производства отдельных видов сельхозкультур и животных.

Инвестиционные решения должны приниматься исходя из общей стратегии развития страны, а также приоритетов в аграрной политике.

Для улучшения инвестиционного климата необходимо:

- наличие всесторонне обоснованных проектов с участием всех заинтересованных сторон, стратегия развития отраслей АПК, четко намеченный план действия по ее осуществлению;
- создание юридической базы, предусматривающей гарантию инвесторам;

- подготовка кадров для привлечения как внутренних, так и внешних инвестиций, а также для мониторинга инвестиционных проектов;
- разработка эффективной системы мониторинга и оценки результатов работы инвестиционных проектов.

Следует отметить, что сельским предпринимателям пока не хватает знаний в специфических вопросах организации и развития бизнеса, особенно в области технологий сельскохозяйственного производства. Большинство руководителей крестьянских и фермерских хозяйств не имеют представления о правильной ротации культур в севооборотах. Им не хватает опыта по выбору районированных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных.

Созданная в республике Сельская консультативная служба призвана оказывать полноценную помощь сельским предпринимателям в решении вопросов в области маркетинга, менеджмента, технического и финансового анализа в условиях рыночной экономики.

Необходимо сделать упор на:

- развитию сельских консультационных служб;
- подготовке фермеров на уровне начального профессионального образования;
- наладить взаимодействие с высшими и средне-специальными учебными заведениями по повышению качества подготовки специалистов согласно требованиям рыночной экономики;
- предусмотреть меры для повышения доходности сельского населения, внедрения достижений науки в производство, развития инновационной деятельности хозяйствующих субъектов.

Список использованных источников

Отчет МСХ КР “О развитии аграрного сектора республики за 2010 г. и прогнозе развития на 2011 г.”. Бишкек, 2010.
Отчет ФАО. Бишкек, 2009.